

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Afacerilor Interne exercită calitatea de autoritate management/de implementare pentru gestionarea și coordonarea fondurilor externe nerambursabile alocate României.

În această calitate, au constatat reducerea sau blocarea ritmului de implementare al proiectelor care au în componență contracte de achiziție de lucrări și produse ce au legătură cu respectivele lucrări sau care includ execuție de lucrări în cadrul prestării de servicii din cauze imprevizibile generate de situația pandemică și de conflict armat din Ucraina, în contextul unei crize generalizate a prețului la energie, respectiv creșterea prețului la carburanți, gazele naturale și energia electrică, precum și la unele materii prime.

Toate aceste evenimente succesive nu au putut fi prevăzute în mod firesc la data la care au fost elaborate și depuse ofertele în cadrul proceselor de achiziție.

Sunt obiect individualizat al ordonanței de urgență contractele de lucrări parte a proiectelor de infrastructură de transport, apă-apă uzată și deșeuri.

De asemenea, în această situație sunt și unele contracte de produse cum sunt cele care au ca obiect active corporale și necorporale, conform Hotărârii Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, cu modificările și completările ulterioare.

Sub incidența prezentei ordonanțe de urgență intră contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurilor –cadru atribuite și reglementate de legislația în domeniul achizițiilor publice și sectoriale dar și alte categorii de contracte atribuite de beneficiarii privați de fonduri externe nerambursabile, conform Ordinului nr. 1284/2016 privind aprobarea procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene.

Această gamă variată de contracte se află în diferite stadii de execuție și prezintă diferite particularități de stabilire a drepturilor și obligațiilor între părțile semnatare, după cum urmează:



- nu au clauză de ajustare inclusă în contractul de achiziție;
- cuprind o clauză de ajustare inactivă pentru o perioadă previzionată de timp;
- au o formulă de ajustare a prețului care nu asigură, în perioada de imprevizibilitate, reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor.

Totodată este necesar ca procesele de achiziții care se inițiază în perioada imediat următoare să includă soluții care să asigure implementarea în bune condiții a contractelor, astfel încât acestea să nu mai fie în situația descrisă mai sus. Aceste achiziții trebuie să includă formule de ajustare a prețului care să acopere riscul evoluției prețurilor.

În acest context, se impune reglementarea unor prevederi legale pentru soluționarea situației identificate, în sensul ajustării prețurilor contractelor de achiziții/acordurilor – cadru numai pentru reechilibrarea drepturilor și obligațiilor contractuale, fapt ce trebuie realizat cu respectarea contractelor de finanțare dar și cu respectarea prevederilor legale în materie de achiziții, pentru a preveni situația aplicării de reduceri procentuale/corecții și pentru a nu încetini ritmul absorbției fondurilor europene nerambursabile.

Prezenta ordonanță de urgență a avut în vedere reglementarea ajustării prețurilor din contracte și implicit a valorii contractelor de finanțare prin raportare la specificul programelor operaționale .

Reechilibrarea contractuală presupune ajustarea de preț și determinarea corectă a duratei de execuție - modificări ale contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor –cadru dar și al altor categorii de contracte (atribuite de beneficiarii privați) realizate prin acte adiționale, încheiate potrivit legii, ca urmare a apariției unor cauze imprevizibile în implementarea acestora, care au condus la creșteri ale prețului contractului prin creșteri ale prețurilor la materiale, utilaje, manoperă, transport dar și altor creșteri care pun în dificultate implementarea proiectelor.

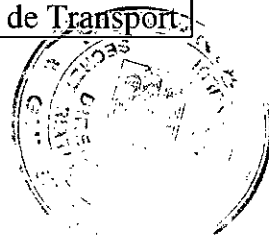
Schimbarea condițiilor economice, pe bază cărora s-a fundamentat prețul contractelor și reechilibrarea contractuală se analizează de beneficiarul de fonduri externe nerambursabile pentru fiecare contract în parte.

De asemenea, în acest context economic general afectat, se consemnează și situația particulară a unor achiziții din cadrul proiectelor europene evaluate și aprobate care nu au fost încă inițiate și publicate sau care sunt în situația de a fi reluate deoarece valoarea estimată inițial nu mai corespunde cu realitatea de pe piață.

Valorile estimate erau în acord cu realitatea economică de la momentul evaluării și aprobării proiectelor dar acum acestea sunt subevaluate.

În majoritatea cazurilor, pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată studiile de fezabilitate și devizele generale aferente acestor proiecte au fost elaborate în perioada anilor 2014 – 2015 și pe cale de consecință costurile avute în vedere la determinarea valorii proiectelor și a valorii estimate a contractelor nu mai reflectă realitatea în care urmează a fi implementate proiectele. Această discrepanță a avut drept cauză perioada extrem de lungă în care au fost elaborate și aprobate aplicațiile de finanțare.

În ceea ce privește proiectele de infrastructură publică finanțate prin Obiectivul Specific 8.2 - "Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport,



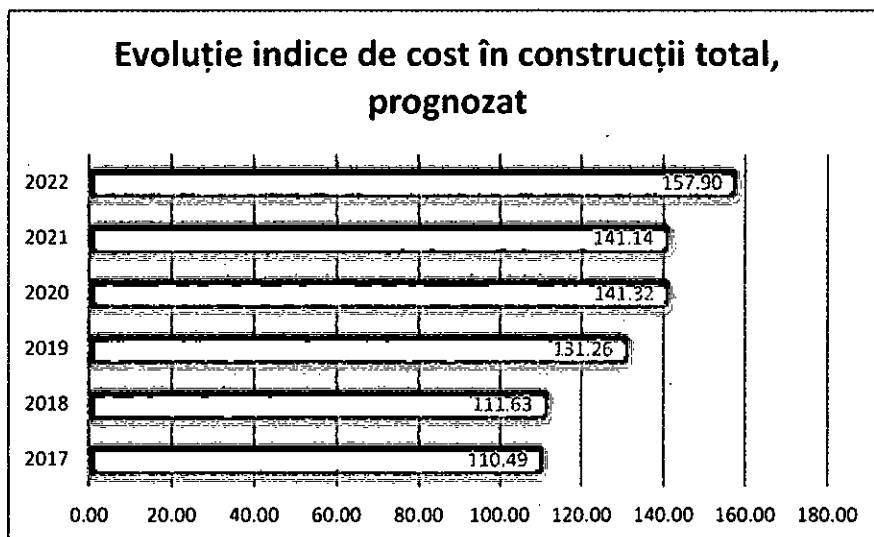
a gazelor naturale cu alte state vecine” al Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020, pentru acestea Studiile de Fezabilitate și Devizele Generale aferente acestor proiecte au fost elaborate la nivelul anului 2019-2020. Față de media anului 2020 (anul de depunere a cererilor de finanțare), costurile au crescut cu 18,4% până în momentul de față.

Pentru a acoperi ajustarea prețurilor, din cadrul contractului de lucrări, este nevoie de 14,7% din valoarea contractului de lucrări, având în vedere faptul că implementarea se va realiza conform graficului 20% în 2022, 40% în 2023 și 40% în 2024.

Într-o primă etapă, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în dialog cu Comisia Europeană, a încercat să rezolve această problemă de deficit de finanțare prin promovarea Hotărârii Guvernului nr. 379/2020 pentru aprobarea Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020. S-a asigurat un cadru normativ care a permis actualizarea valorii proiectelor conform costurilor reale, în vederea transmiterii acestora către Comisia Europeană pentru a fi reaprobatate cu noile valori, cadru care are aplicabilitate în termen de doi ani de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii, termen ce expiră în data de 13 mai 2022.

Efectele Hotărârii Guvernului nr. 379/2020 trebuie extinse la toate categoriile de proiecte care întâmpină aceste dificultăți.

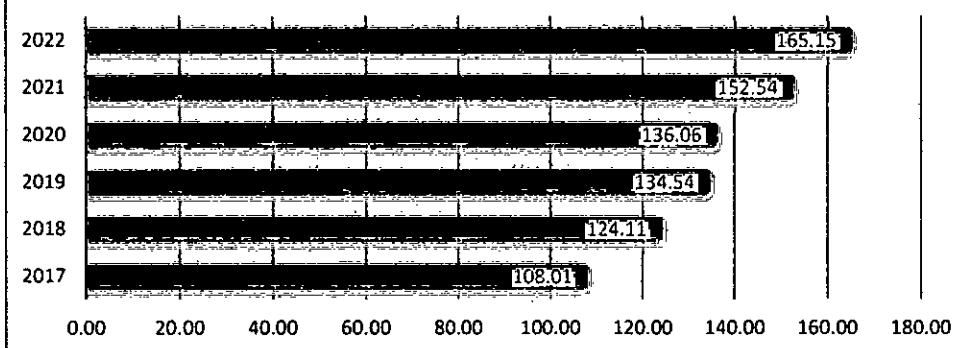
Este necesară actualizarea costurilor investițiilor pentru proiectele de infrastructură publică cu indicii de cost în construcții total, utilizând ca an de referință anul 2022. Astfel, în figura de mai jos se poate observa evoluția acestor indici: indice de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză și indicele realizat conform publicațiilor Institutului Național de Statistică, respective a diferenței între indicele realizat și cel prognozat.



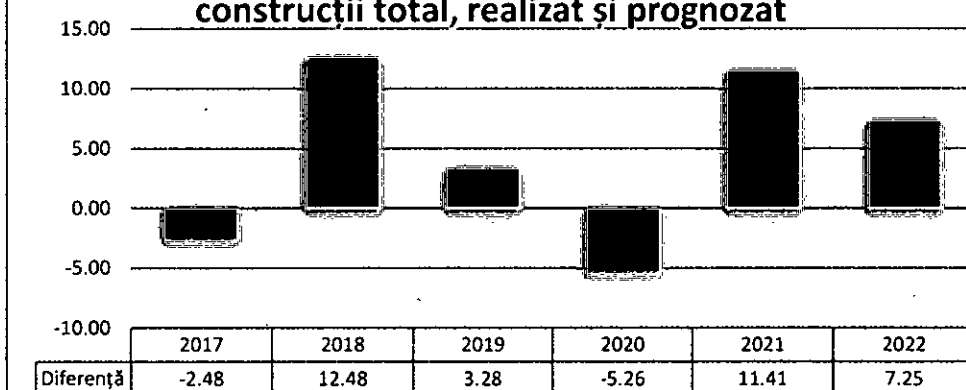
Sursa: Calcule MIPE



Evoluție indice de cost în construcții total, realizat



Evoluție diferență între indicele de cost în construcții total, realizat și prognozat



Sursa: Calcule MIPE

Luând în considerare efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor și ținând cont de cele precizate mai sus, apare riscul ca toate proiectele de acest fel să nu poată fi implementate ajungându-se pe de o parte la renunțarea executării sau neîncheierea contractelor de achiziție, iar pe de altă parte la întârzierea finalizării acestora, aspect ce determină apariția riscului de neîndeplinire a țintelor anuale de absorbție și dezangajare a fondurilor europene.

Rezilierea contractelor de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, dincolo de oprirea proiectelor de modernizare și dezvoltare a infrastructurii, ar avea un efect negativ pe de o parte asupra bugetelor locale pentru că beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, iar pe de altă parte asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a returna aceste cheltuieli.

Mai mult, încetinirea ritmului de implementare a proiectelor cu finanțare europeană va determina depășirea perioadei maxime de implementare stabilită prin regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2023. Precizăm că ulterior acestei date, cheltuielile



necesare pentru finalizarea proiectelor trebuie să fie asigurate din bugetul beneficiarilor, nemaiputând fi solicitate la rambursare Comisiei Europene.

2.2 Descrierea situației actuale

În ceea ce privește necesitatea ajustării prețurilor, fără a depăși pragurile valorice prevăzute de legislația națională în domeniul achizițiilor, pentru cumpărările directe și procedurile simplificate (art.7 alin. (1) și alin. (5) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 12 alin. (1) și alin. (4) din Legea nr. 99/2016), precizăm faptul că în acest fel beneficiarii de fonduri externe nerambursabile evită aplicarea de reduceri procentuale/corecții financiare, conform OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora – Anexa 2 ”Anunțul de participare și documentația de atribuire” pct. 1 Nepublicarea unui anunț de participare/de concesiune/a unei invitații la procedura concurențială de ofertare sau atribuirea directă nejustificată, respectiv aplicarea nejustificată a procedurii de negociere fără publicare prealabilă.

Pentru nerespectarea regulilor de publicitate se pot aplica reduceri procentuale/corecții de 100% sau de 25% din valoarea contractului de achiziție.

Prezenta ordonanță de urgență circumstanțiază modul de aplicare al prevederilor art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 238 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, în cazul beneficiarilor publici de fonduri europene nerambursabile care au încheiat contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale /acordurilor-cadru fără formulă de ajustare a prețurilor sau care cuprind o clauză de ajustare sau îndeplinirea unor condiții cumulative ce se aplică după trecerea unei perioade de timp.

De asemenea, prezenta ordonanță reglementează, pentru a respecta principiul nediscriminării, și situația similară a beneficiarilor privați care au atribuit contracte de lucrări, produse sau servicii, conform Ordinului nr. 1284/2016 privind aprobarea procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene.

În lipsa unor măsuri imediate se poate ajunge la blocarea contractelor de achiziției într-un stadiu intermediar care nu permite atingerea obiectivelor din proiect, la falimentul/insolvența operatorilor economici și la pierderea fondurilor europene nerambursabile angajate prin contractul de finanțare.

Echilibrul drepturilor și obligațiilor prevăzut în contractele de lucrări și/sau a celor de produse aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor, acte juridice bilaterale complexe încheiate, de regulă, pe o perioadă lungă de timp, continuă să fie puternic afectat prin trecerea de la restricțiile adoptate pe fond sanitar, generate de pandemia COVID 19, la situație de criză generată de războiul din Ucraina și prin actele de putere publică ale Uniunii Europene care au impus sancțiuni Federației Ruse și Republicii Belarus și de creșterea prețurilor la energie și materii prime.

Ca urmare a situațiilor descrise, circuitul economic a fost puternic perturbat, iar creșterile de prețuri din industria construcțiilor au vizat mai multe componente ale devizului de lucrări. În acest context, este nevoie de restabilirea echilibrului contractual

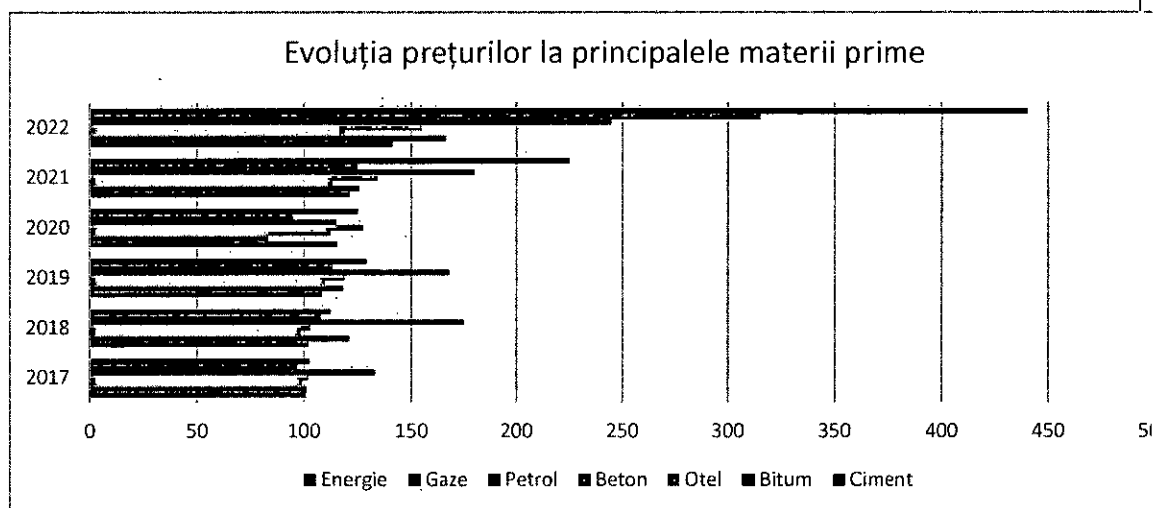


în raport cu realitatea economică actuală, ce nu putea fi prevăzută la momentul semnării contractelor de lucrări și/sau a celor de produse aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor.

Contractele de achiziție de produse sau servicii care au legătură cu execuția de lucrări sau contractele de achiziție de produse afectate de întreruperea lanțului de distribuție a unor componente sunt în situații similare, fiind necesară chiar și revizuirea graficelor de livrare.

Printre elementele de creștere a prețurilor, dincolo de limita superioară a suportării din contracte potrivit riscurilor previzionate, menționăm:

- creșterea prețurilor la utilități – energie, gaze;
- creșterea prețului la carburanți - petrol;
- creșterea prețului la principalele materii prime – beton, oțel, bitum, ciment; a se vedea evoluția în graficul de mai jos:

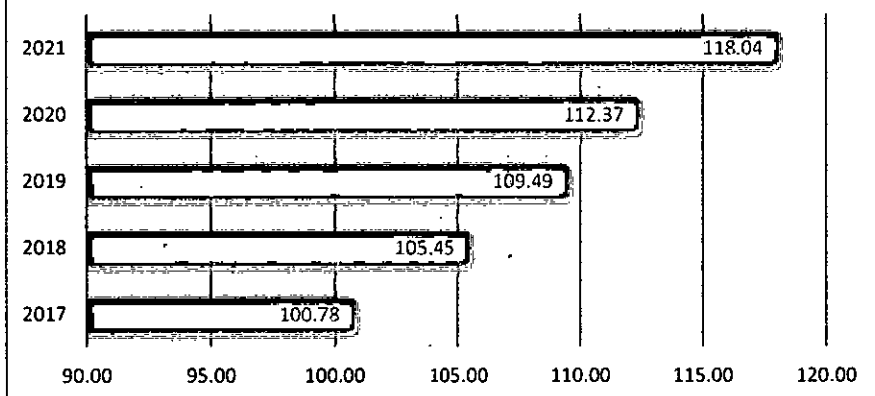


Sursa:

- disponibilitatea redusă a unor materii prime;
- diminuarea stocurilor la furnizori din cauza absenței anumitor componente care intră în producția de materii prime;
- creșterea ratei inflației; a se vedea evoluția în graficul de mai jos:

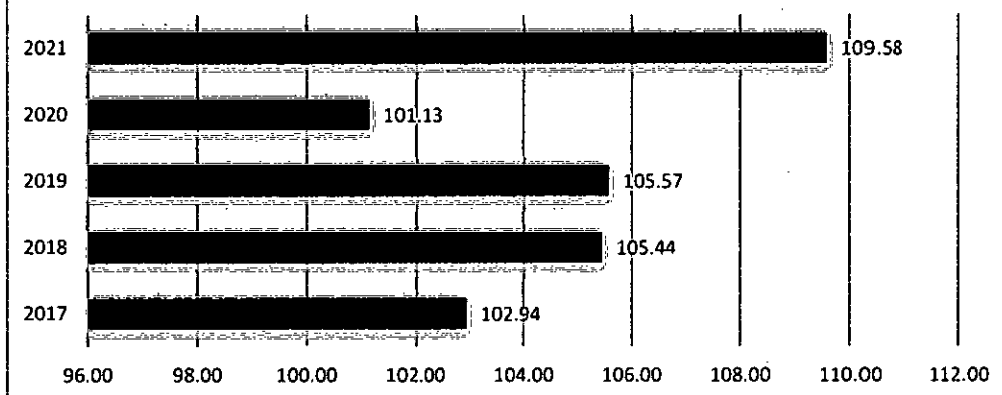


Evoluție indicelui anual al preturilor de consum



• creșterea valorii unitare (medii) a bunurilor importate; a se vedea graficul de mai jos:

Evoluția indicelui valorii unitare, la import, realizat



Pentru a răspunde nevoii de continuare a implementării contractelor de achiziției și finalizarea acestora, pentru atingerea obiectivelor stabilite prin proiectele de finanțare și respectarea țintelor din programele operaționale/naționale prezenta ordonanță de urgență își propune printr-o formulă de calcul obiectivă:

1. să stabilească o modalitate de reechilibrare a contractelor care să fie conformă cu prevederile legale din domeniul achizițiilor și care să deblocheze contractele,
2. ca reechilibrarea contractelor să permită o ajustare adecvată a prețului contractelor, în special pentru contractele cu preț ferm sau cu formulă de ajustare care nu este în operativă la nivel de contract sau insuficientă,
3. ca reechilibrarea drepturilor și obligațiilor contractuale să fie corelată cu prelungirea duratei de execuție atunci când respectarea termenelor inițiale devine, în ciuda eforturilor contractantului, imposibilă din motive de disponibilitate redusă a unor materii prime sau ca urmare a unei disponibilități reduse a materiilor prime.



La momentul semnării contractelor de lucrări și/sau a celor de produse aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor, riscul pandemic, riscul izbucnirii conflictului armat și criza energetică nu puteau fi prevăzute și implicit previzionate în riscul contractul obișnuit inclus în propunerile financiare ale ofertanților.

Prin contracte de produse aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor se înțeleg contractele care au ca obiect dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale, prevăzute la subcapitolele 4.3, 4.4 și 4.5 din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, cu modificările și completările ulterioare.

Componenta de execuție de lucrări din contractele de servicii se referă la studiile geotehnice și hidrogeologice.

În sfera de aplicabilitate a ordonanței de urgență nu sunt incluse:

- a) cheltuieli care au la bază contracte de consultanță/supervizarea precum și alte contracte de natură similară;
- b) cheltuieli care au la bază contracte de prestări servicii cu excepția contractelor care presupun elaborarea de studii geotehnice și hidrogeologice;
- c) cheltuieli care au la bază contracte de asistență tehnică;
- d) cheltuieli care au la bază contracte pentru management de proiect;
- e) cheltuieli care au la bază contracte pentru auditul de proiect;
- f) cheltuieli de natură salarială;
- g) alte categorii de cheltuieli de prestări servicii sau de natură similară aferente unor angajamente încheiate potrivit legii.

Riscurile succesive pot fi asimilate unui eveniment imprevizibil care a generat situațiile de creștere a prețurilor aferente contractelor, care nu se încadrează în posibilitatea reală a unei autorități/entități contractante responsabile de a le identifica la momentul pregătirii achiziției printr-o diligență normală sau în propunerile financiare ale ofertanților.

Situațiile externe imprevizibile care nu puteau fi prevăzute la momentul pregătirii achiziției, în special în cazul contractelor pe termen lung, se pot încadra în prevederile art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 238 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și presupun o analiză prealabilă adaptată fiecărui caz în parte.



Ajustarea prețului contractului se poate realiza în urma stabilirii unei relații de cauzalitate între situația economică și militară actuală și dificultățile în implementarea contractului, respectiv justificarea solicitării de ajustare a valorii contractului ca urmare a creșterilor concrete pe elemente constitutive ale prețului.

Astfel, încadrarea ajustării prețului în contextul evenimentelor imprevizibile presupune îndeplinirea unor condiții cumulative de strictă interpretare, respectiv:

Art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016

„Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:

(...)

c) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

(i) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;

(ii) modificarea nu afectează caracterul general al contractului;

(iii) creșterea prețului nu depășește 50% din valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru inițial;”

Art. 238 din Legea nr. 99/2016

„Contractele sectoriale și acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului.”

În cazul în care se efectuează majorarea prețului contractului de achiziție prin mai multe modificări succesive conform art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 237 alin. (1) și art. 238 din Legea nr. 99/2016, valoarea cumulată a modificărilor contractului, inclusiv cele aferente prezentei ordonanțe de urgență, nu va depăși 50% din prețul inițial al contractului de achiziție.

În acest context, prezenta ordonanță de urgență pune la dispoziția părților contractante o metodă de reechilibrare a contractelor de, afectate de contextul pandemic, criza energetică și de agresiunea rusă în Ucraina, implicit de starea de dezorganizare a pieței rezultată, stare care generează creșteri semnificative ale costurilor în special în domeniul construcțiilor dar și dificultăți și întâzieri semnificative în aprovizionare.

Ajustarea de preț este analizată de beneficiarii de fonduri externe nerambursabile la solicitarea contractanților din perspectiva următoarelor condiții de imprevizibilitate cumulative:



a) schimbarea condițiilor economice, pe bază cărora s-a fundamentat prețul contractelor, a intervenit după termenul limită pentru depunerea ofertelor;

b) schimbarea, menționată la litera a), nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire sau al achiziției directe, respectiv la momentul elaborării ofertei;

c) contractantul, în situațiile menționate la literele a) și b), nu putea determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară;

d) contractantul face dovada creșterii costurilor pe bază cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia.

Reechilibrarea drepturilor și obligațiilor contractuale va fi realizată în baza unei analize efectuată de părțile contractante la nivelul fiecărui contract.

Ajustarea se realizează în două etape principale:

1. Analiză la nivel contractului de achiziție;

Beneficiarul de fonduri externe nerambursabile primește solicitarea contractantului și analizează situația concretă prezentată de acesta.

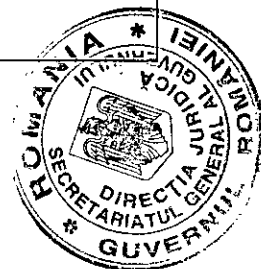
După analiza solicitării dacă sunt respectate condițiile cumulative prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016, respectiv art. 238 din Legea nr. 99/2016 beneficiarul va proceda la semnarea unui act adițional la contractul de achiziție, constituind rezerva de implementare a contractului de achiziție, având evidența ajustării solicitate pentru restul rămas de executat. Pentru demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 221 alin. (1) lit.c) pct. i) din Legea nr. 98/2016, respectiv la art. 238 lit. a) din Legea nr. 99/2016, întrunirea condițiilor de imprevizibilitate ale contractului de achiziție prevăzute la art. 3 alin (13), din proiectul ordonanță de urgență este considerată necesară și suficientă.

Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, la nivelul creșterii indicelui de cost în construcții total prognozat pentru anii 2022 și 2023 de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, respectiv în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu un procent de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte.

Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minim 75% din valoarea rezervei.

2. Analiză la nivel contractului de finanțare.



După parcurgerea etapelor prezentate anterior beneficiarul va solicita autorității de management/responsabile cu implementarea constituirea rezervei de ajustare la contractul de finanțare în limitele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență la momentul în care a utilizat cel puțin 75% din valoarea eligibilă alocată prin contractul de finanțare, cu excepția proiectelor finanțate prin PNDR, în cazul căruia procentul se stabilește în conformitate cu procedurile interne aprobate prin ordin al ministrului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Pentru proiectele care fac obiectul fazării/etapizării procentul de 75 % se va raporta la valoarea eligibilă a fazei/etapei.

Autoritățile de management ale programelor operaționale au dreptul de a încheia acte adiționale la contractele de finanțare/deciziile de finanțare, în limitele aprobate pentru programele operaționale, potrivit art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, cu încadrarea în creditele de angajament, aprobate anual cu această destinație, prin legile bugetare anuale.

Pentru proiectele finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, autoritățile responsabile cu implementarea PNDR sunt autorizate să încheie acte adiționale la contractele de finanțare a căror valoare poate determina depășirea alocării cu până la 130%, a sumelor alocate în euro, la nivel de program operațional din Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legea bugetului în limitele valorii sprijinului public nerambursabil din PNDR 2014-2020, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2015) 3508, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care execuția bugetară este de 100% la nivelul domeniilor de intervenție ale programului operațional cheltuielile efectuate pentru ajustarea de preț se suportă din bugetul de stat, bugetul local sau după caz din bugetul beneficiarului.

Rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare, face parte din bugetul proiectului, se evidențiază distinct în bugetul proiectului ca linie bugetară prin grija autorităților de management și se va opera în sistemul informatic MySMIS, acolo unde se impune, iar din aceasta se pot efectua plăți numai pentru finanțarea ajustării de preț necesare contractelor de achiziție care stau la baza implementării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.

Pentru a evita aplicarea de reduceri procentuale/corecții financiare, astfel cum sunt acestea prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, în procentele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.



66/2011, beneficiarii vor analiza și aproba ajustarea prețurilor pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului, în baza solicitării contractanților, pentru restul rămas de executat, fără a schimba caracterul general al contractului ca urmare a unor circumstanțe neprevăzute.

Noțiunea de circumstanțe neprevăzute se referă la situațiile care nu puteau fi anticipate în ciuda pregătirii cu diligență a procedurii de achiziție de către autoritatea/entitatea contractantă, luând în considerare mijloacele disponibile, natura și caracteristicile proiectului concret, bunele practici din domeniul în cauză și necesitatea de a asigura o relație corespunzătoare între valoarea previzionată și cea reală.

Majorarea prețului materiilor prime, materialelor de construcții, echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei, combustibilului etc., precum și perturbările majore înregistrate în aprovizionare, în contextul crizei mondiale în domeniu și al conflictului aflat în imediata apropiere a granițelor României, se circumscriu condițiilor excepționale enunțate mai sus și ar fi afectat în aceeași măsură orice operator economic care ar fi fost declarat câștigător.

Efectele situației generate de creșterile neprevizionate ale prețurilor la materiale de construcții, utilaje, dotări, energie și carburant și cele generate de războiul din Ucraina asupra aprovizionării cu materii prime/materiale de construcții esențiale, pun în pericol investițiile finanțate prin proiecte europene prin blocarea contractelor de lucrări sau/și a celor de produse aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor aflate în diferite etape de implementare. Constructorii sunt în imposibilitatea de a susține continuarea lucrărilor la noile prețuri după ce pe termen scurt au suportat deja modificările de preț în context pandemic iar pe termen mediu și lung nu se poate determina cu exactitate cât va dura conflictul din Ucraina și efectele economice globale. La acest moment se resimt cumulat atât efectele crizei sanitare, cât și cele ale războiului în curs. De aceea, continuarea contractelor în condițiile inițiale ar putea conduce la intrarea în insolvență/faliment a societăților din domeniu.

Având în vedere evoluția situației geopolitice globale din ultimele luni, cu efecte semnificative asupra sectorului investițiilor publice la toate nivelurile, situația de impredictibilitate accentuată a pieței prezentată mai sus și necesitatea continuării proiectelor europene în bune condiții, se impune adoptarea de către Guvern a unor măsuri urgente pentru a contracara efectele evenimentelor generatoare de criză.

În condițiile creșterilor semnificative ale prețurilor, care se preconizează că vor continua în paralel cu perturbările în aprovizionarea cu materii prime/materiale de construcții/dotări/utilaje și care sunt procurate cu preponderență prin import, măsurile trebuie să asigure continuarea și finalizarea investițiilor publice, să privească toate elementele de cost care sunt afectate de evenimentele menționate și să permită realizarea obiectivelor generale prevăzute prin programele finanțate din fonduri nerambursabile.



Prezentul act normativ prin implementarea reglementărilor conținute va duce la deblocarea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, ceea ce va face posibilă realizarea obiectivelor pentru care au fost aprobate proiectele și va contribui la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Nefinalizarea proiectelor europene în derulare, reducerea gradului de absorbție, va duce la stagnare economică și falimentul/insolvența operatorilor economici.

Având în vedere că elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru deblocarea proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile. Nereglementarea în regim de urgență va conduce la imposibilitatea de finalizare în perioada de programare a proiectelor europene în derulare, la riscul pierderii fondurilor europene alocate și la falimentarea unui sector important din economia națională care va greva semnificativ bugetul național.

În lipsa adoptării unor măsuri de urgență părțile contractante se află în imposibilitatea de a interveni în soluționarea problemelor identificate, probleme ce afectează întreaga industrie, atât la nivel public, cât și la nivel de mediu privat. Guvernul deține prerogative de putere publică astfel încât să reglementeze la nivel de ordonanță de urgență aspecte sensibile avute în vedere, fiind administratorul bugetului de stat din care vor fi suportate cheltuielile generate.

2.3 Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență pune la dispoziția părților contractante o metodă de reechilibrare a contractelor de lucrări și/sau a celor de produse și servicii aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor, afectate de contextul pandemic și de conflictul militar din regiunea Mării Negre suprapuse pe o creștere de prețuri în sectorul de energie și a materiilor prime.

În acest sens, prin prezentul act normativ se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/ contractele sectoriale/acordurile-cadru precum și în alte categorii de contracte, respectiv ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor finanțate care au asigurate resursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

De asemenea, este reglementată și metodologia de ajustare a prețurilor în vederea restabilirii echilibrului contractual în cadrul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru precum și altor categorii de contracte.

Costurile investițiilor pentru proiectele de infrastructură publică, respectiv devizele generale de investiții pentru proiectele a căror procedură de atribuire nu a început sau pentru cele a căror proceduri de atribuire sunt reluate se pot actualiza cu indicii de cost în construcții total, utilizând ca an de referință anul 2022.

Ajustarea prețurilor se aplică contractelor de achiziție dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții de impredictibilitate, astfel:

a) schimbarea condițiilor economice, pe bază cărora s-a fundamentat prețul contractelor, a intervenit după termenul limită pentru depunerea ofertelor;



b) schimbarea, menționată la litera a), nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire sau al achiziției directe, respectiv la momentul elaborării ofertei;

c) contractantul, în situațiile menționate la literele a) și b), nu putea determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară;

d) contractantul face dovada creșterii costurilor pe bază cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia.

În vederea ajustării valorii solicitării de plată pentru situația contractelor de achiziție se utilizează următoarele formule de calcul:

a) Pentru contractele de lucrări din prezenta ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{mlr}} \right] + (V_{pl} - V_m) + (1 - \%cpm) \times \left\{ (V_{pl} - V_m) \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{plr}} \right] - (V_{pl} - V_m) \right\}$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

ICC_r - este indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{plr} - Indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoze, valabil în luna de referință, pentru data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii "n", potrivit anexei nr. 4.

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

$\%cpm$ - coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” - luna depunerii solicitării de plată;

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu



a existat un asemenea termen, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință, este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În situația în care indicele de cost în construcții total, ICC_r , sau indicele de cost în construcții pentru costul materialelor ICC_{mr} nu sunt disponibili și definitivi, se vor folosi ultimi indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată, pentru diferență, în următoarea situație de plată, atunci când indicii de cost în construcții totali și indicele de cost în construcții pentru costul materialelor vor fi publicați și definitivi.

În situația în care raportul între indicii de cost în construcții, totali, realizat respectiv prognozat, aplicați, este subunitar, se va înlocui indicele de cost în construcții total, prognozat, cu indicele de cost în construcții total, realizat și se aplică acest raport pentru ajustarea sumelor solicitate la plată. ICC_{plr} va avea valoarea indicelui de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

În situația în care în timpul derulării contractelor apar lucrări suplimentare, prețul acestor lucrări, se va ajusta conform formulei de ajustare în următoarele condiții :

a) în cazul notelor de comandă suplimentare, pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru;

b) în cazul notelor de comandă suplimentare, pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna aferentă depunerii ofertei pentru cantitățile suplimentare.

Dacă în cadrul ofertei depuse au fost folosite articole comasate și corespunzător nu se poate determina în mod direct valoarea cheltuielilor cu materiale, pentru determinarea acestora se utilizează ponderile materialelor de construcții, exprimate procentual, stabilite în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri al Institutului Național de Statistică prin raportare la obiectul contractului de achiziție de lucrări, astfel:

- a) clădiri rezidențiale noi - 47,31%;
- b) clădiri nerezidențiale noi - 45,82%;
- c) construcții inginerești noi - 47,21%;
- d) clădiri rezidențiale reparații capitale - 37,76%;
- e) clădiri nerezidențiale reparații capitale - 42,42%;
- f) construcții inginerești reparații capitale - 33,89%;
- g) clădiri rezidențiale reparații - 42,82%;
- h) clădiri nerezidențiale reparații - 46,95%;
- i) construcții inginerești reparații - 46,82%.

b) Pentru contractele de produse din prezenta ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență



este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2022, dacă incele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrului IV a anului 2021 și $IVUI_{TRr}$ este aferent anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TRr}}]$$

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2022 sau 2023, dacă indicele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2022 și $IVUI_{TRr}$ este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TRr}} \times \frac{IVUI_{mA2021}}{100}]$$

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2023, dacă indicele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2023 și $IVUI_{TRr}$ este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TRr}} \times \frac{IVUI_{mA2021} \times IVUI_{mA2022}}{100 \times 100}]$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

$IVUI_{Tr}$ - Indicele valorii unitare – total, la import, trimestrial, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 – „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”, aplicabil cu 90 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

$IVUI_{TRr}$ - Indicele valorii unitare – total, la import, trimestrial, realizat în luna de referință, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 – „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”.

$IVUI_{mA2021}$ - Indicele valorii unitare – total, la import, mediu anual, realizat, pentru anul 2021, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 – „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”

$IVUI_{mA2022}$ - Indicele valorii unitare – total, la import, mediu anual, realizat, pentru anul 2022, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 – „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;



$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

luna „n” – luna depunerii solicitării de plată;

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință, este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În cazul în care indicii valorii unitare – total, la import, trimestrial, $IVUI_{Tr}$, nu este disponibil și definitiv, se va folosi ultimul indice disponibil, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicii va fi disponibil (respectiv când valoarea va deveni definitivă).

Atunci când raportul între indicii valorii unitare – total, la import, este subunitar, ajustarea valorii solicitate la plată se va face în mod corespunzător.

În situația în care în timpul derulării contractelor de furnizare apar suplimentări de produse, prețul acestora, se va ajusta în următoarele condiții:

a) în situația suplimentării cantităților de produse, pentru cantitățile de produse care au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru;

b) în situația suplimentării cantităților de produse, pentru cantitățile suplimentare de produse care nu au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna aferentă depunerii ofertei pentru cantitățile suplimentare.

c) Pentru contractele de lucrări din prezenta ordonanță de urgență, al căror obiect îl constituie proiectele de infrastructură de transport de interes național sau european, de infrastructură mare de apă-apă uzată și deșeuri, care sunt încheiate cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{mlr}} \right] + (V_{pl} - V_m) + (1 - \%cpm) \times \left\{ (V_{pl} - V_m) \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{Rlr}} \right] - (V_{pl} - V_m) \right\}$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_m - valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;



ICC_{mr} – indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{mlr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

ICC_r - este indicele de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{rlr} - Indicele de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

$\%cpm$ - coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” – luna depunerii solicitării de plată;

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință, este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În situația în care indicele de cost în construcții total, ICC_r , sau indicele de cost în construcții pentru costul materialelor ICC_{mr} nu sunt disponibili și definitiv, se vor folosi ultimi indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată, pentru diferență, în următoarea situație de plată, atunci când indicii de cost în construcții total și indicii de cost în construcții pentru costul materialelor vor fi publicați și definitiv.

În situația în care raportul între indicii de cost în construcții, totali, aplicabili, este subunitar, ajustarea valorii solicitate la plată se va face în mod corespunzător.

În situația în care în timpul derulării contractelor apar lucrări suplimentare, prețul acestor lucrări, se va ajusta conform formulei de ajustare în următoarele condiții :

a) în cazul notelor de comandă suplimentare, pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru;

b) în cazul notelor de comandă suplimentare, pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială, luna de referință pentru ajustarea prețului este luna aferentă depunerii ofertei pentru cantitățile suplimentare.

Dacă în cadrul ofertei depuse au fost folosite articole comasate și corespunzător nu se poate determina în mod direct valoarea cheltuielilor cu materiale, pentru determinarea acestora se utilizează ponderile materialelor de construcții, exprimate procentual, stabilite în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de



tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri al Institutului Național de Statistică prin raportare la obiectul contractului de achiziție de lucrări, astfel:

- a) construcții ingineresti noi - 47,21%;
- b) construcții ingineresti reparații capitale - 33,89%;

d) Pentru contracte de servicii din prezenta ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IPC_{lr}}{100}]$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

IPC_{lr} - este indicele lunar al prețului de consum total, diseminat de Institutul Național de Statistică, prin Baza de Date IPC – Lunar, disponibilă online, având ca Perioada curentă - data cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n" și ca Perioada de referință - luna de referință;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

luna „n” – luna depunerii solicitării de plată;

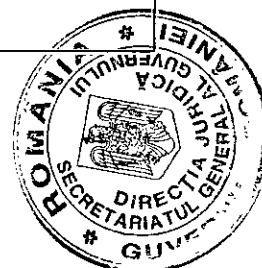
Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință, este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

Atunci când IPC_{lr} - indicele lunar al prețului de consum total, este subunitar, ajustarea valorii solicitate la plată se va face în mod corespunzător.

Pentru procedurile de atribuire care se vor publica după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență beneficiarii de fonduri externe nerambursabile pot include în documentațiile de atribuire a contractelor de lucrări care au ca obiect proiectele de infrastructură de transport, rețele de apă-apă uzată și deșeuri formula de ajustare:

$$V_{apl} = V_{pl} + (V_{sl} - V_{pl}) \times \sum_{i=1}^{10} c_i \times \frac{I_{CCrci}}{I_{CCtrci}}$$



Cu condiția ca : $\sum_{i=1}^{10} c_i = 1$

Unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată care nu face obiectul actualizării;

V_{sl} - valoarea situațiilor de lucrări neactualizată depusă la plată de către contractant conform graficelor de execuție;

c_i - ponderea elementului de cost semnificativ, stabilită în cadrul contractului;

I_{CCrci} - Indicele de cost pentru materialele semnificative sau alte elemente de cost semnificative publicate periodic de Institutul Național de Statistică, valabile cu 60 de zile înainte de ultima zi din luna de referință "n" de depunere a situației de plată;

I_{CCtrci} - Indicele de cost pentru materialele semnificative sau alte elemente de cost semnificative publicate periodic de Institutul Național de Statistică, valabile cu 30 de zile înainte de data depunerii ofertei;

Prin element de cost semnificativ se înțelege orice categorie de cost specifică de natura materialelor, manoperei, utilajelor, echipamentelor și altor categorii de costuri de natură similară care dețin o pondere însemnată în valoarea proiectului de infrastructură și sunt strict necesare pentru implementarea acestuia.

Elementele de cost semnificative pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național sau european/ proiectele de infrastructură de apă-apă uzată și deșeuri, se stabilesc în număr de maxim 10 pe fiecare categorie de proiect de infrastructură prin act normativ de nivel terțiar.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Finanțarea externă nerambursabilă care va asigura finanțarea proiectelor aflate în implementare reprezintă o nevoie reală pentru pentru domeniul construcțiilor și de producție, cu impact major asupra echilibrului macroeconomic ale României.

Măsurile de sprijin acordate prin prezenta ordonanță pentru relansarea activității economice la nivel național influențează direct capacitatea entităților din domeniul



construcțiilor și de producție, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave dificultăți în desfășurarea activităților, cu impact direct asupra veniturilor la bugetului de stat, dar și asupra ratei șomajului la nive național.

Rezultatele acestor măsuri vor avea ca efect menținerea în activitate microîntreprinderilor, IMM-urilor și Întreprinderilor mari din domeniul construcțiilor și de producție, implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se resimt acut în economie efectele pandemiei SARS-COV-2.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei SARS-COV-2 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor, IMM-urilor și Întreprinderilor mari din domeniul construcțiilor și de producție existente având în vedere deblocarea șantierelor și asigurarea implementării proiectelor în condițiile actuale ale pieței.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării-

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	-	-	-	-	-	-



cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Întrucât evoluția proiectelor nu a permis utilizarea sumelor pe care beneficiarii de fonduri externe nerambursabile finanțați integral sau parțial de la bugetul de stat le-au avut asigurate pentru implementare proiectelor prin legile bugetare, deblocare acestor proiecte prin mecanismul instituit de prezenta ordonanță de urgență va permite utilizarea sumelor cu încadrare în prevederile bugetare pe anul 2022. Mai mult, având în vedere faptul că, autoritățile de management pentru programele operaționale, respectiv autoritățile responsabile de implementarea Programul Național de Dezvoltare Rurală, AR FAMI-FSI vor încheia acte adiționale la contractele de finanțare, în limitele aprobate pentru programele operaționale, potrivit art. 12 din OUG nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 11/2018 privind gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne cu încadrarea în creditele de angajament, aprobate anual cu aceasta destinație, prin legile bugetare anuale, la acest moment nu se estimează un impact asupra bugetului de stat pentru toată perioada de implementare. Deblocarea proiectelor și aplicarea acestui mecanism va duce la creșterea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile ceea ce va duce la suplimentarea veniturilor la bugetul de stat.</p> <p>La acest moment nu se poate estima care este numărul de contracte și valoarea restului rămas de executat pentru care se vor aplica prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p>						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații- Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost consultate structurile asociative.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:



- a) Consiliul Legislativ- Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.513/2022
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței – a transmis adresa nr.R.G/6501/2022
- e) Curtea de Conturi - a transmis adresa nr.42096/2022

6.6. Alte informații -

S-a solicitat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Institutul Național de Statistică, Comisia Națională de Strategie și Prognoză .

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 02.05.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE IONEL CIUCĂ~~

